

自製CEDAW教材

新北市性別友善公廁

新北市政府環境保護局

你知道人類歷史上最早開始男女分廁是什麼時候嗎？

- ▶ 在中國廁所史上，古代也非常重視公共廁所的建設。古代廁所，很多時候男女共用，只講「先來後到」，公廁何時分男廁女廁的呢？從現代考古出土來推斷，至遲在漢代，廁所已分男女，但古代的男廁多於女廁。
- ▶ 在歐美國家，男女分廁則差不多是在英國維多利亞時代（19世紀中至20世紀初）才慢慢出現。在那之前，公共廁所多半是蓋在路邊，實際上通常是以男性使用為主。

你知道人類歷史上最早開始男女分廁是什麼時候嗎？

- ▶ 綜合以上是因為以前女性社會地位低不被重視，另一部分是外出活動少，所以如果女性要在外面上廁所就會很不方便，要不就是憋到回家再處理，不然就是穿長裙，直接在裙下解放。

簡報大綱

一、CEDAW對友善環境的關注

二、尊重差異 包容多元—性別友善公廁

三、新北友善公廁推動現況與展望

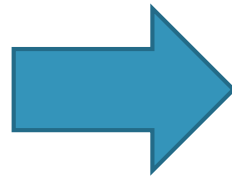
四、結語

CEDAW對 友善環境的關注



CEDAW

消除對婦女一切形式
歧視公約



旨在消除性別歧視，並確保男女
平等的獲得政治、社會、經濟、
就業、文化、教育、健康、法律
、家庭、 人身安全等權利。

也可稱作婦女人權公約或消除歧視公約

CEDAW的沿革

國際

- 聯合國大會於1979年通過，1981年9月3日生效的國際公約，為聯合國五大人權公約(Human Rights Conventions)之一，目前僅次於「兒童權利公約」為聯合國體制下第二大的人權公約。

國內

- 立法院於2011年5月20日通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，自2012年1月1日起施行。

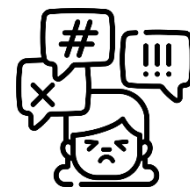
CEDAW的架構

條文(共30條)		一般性建議
第1-5條	總論歧視之定義與國家應負之責任。	對特定條文的解釋及CEDAW委員審查締約國報告時觀察到的問題可擴大公約範圍，使CEDAW內涵可與時俱進。目前已頒訂了37個一般性建議。
第6-16條	女性在各個領域應享之權利：參政、國際參與、國籍、教育、就業、健康、經濟、社會福利、農村婦女、法律及婚姻。	
第17-30條	明訂國家報告提交、審查過程及CEDAW委員會組成與功能。	

CEDAW精神

- ▶ 1、讓女性享有完整人權
- ▶ 2、清楚界定歧視女性的定義
- ▶ 3、政府要承擔消除歧視的責任
- ▶ 4、鼓勵民間團體參與監督

CEDAW的核心三概念



禁止歧視

有意的歧視、無
意的歧視

法律上的歧視、
實際上的歧視

政府和私人（非
政府組織、機構、
個人、企業等）

CEDAW的核心三概念



實質平等

機會的平等：女性與男性有相同機會

取得機會的平等：女性與男性有平等獲得國家資源的機會。

結果的平等：國家確保權利能實際執行。

CEDAW的核心三概念



國家義務

尊重義務：
政策法規沒有直接與間
接歧視。

保護義務：
法律要防止
違法行為。

實現義務：
以積極的政
策實現婦女
權利。

促進義務：
提倡**CEDAW**
之原則。

CEDAW條文-營造友善環境

經濟和社會福利第13條C

- 締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：（a）領取家屬津貼的權利；（b）銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；
（c）參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

第13條C

參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

- ▶ 為落實**CEDAW**的精神，因應性別平權及多元性別潮流，國家應思考如何消除任何個人、組織或企業對多元性別、弱勢族群和身障老年等各類人員的歧視，以確保其參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。
- ▶ 推動友善公廁，營建性別友善環境，以積極作為實現消除歧視公約(**CEDAW**)內涵，思考如何兼顧不同性別、中高齡女性、身心障礙女性與照顧子女者之需求，促進女性或多元性別認同者參與各種社會生活的便利性。

尊重差異 包容多元

性別友善公廁

男女廁 1:1 真的合理嗎？

- ▶ 隨著時代繼續演進，人們又開始意識到另一個問題，其實 1 比 1 的男女廁數量一直都是不太夠的。1996 年 5 月台灣的女廁運動，台大學生會、台大城鄉所性別與空間研究室、全國大專女生行動聯盟（簡稱全女聯），共同發起「搶攻男廁」、「尿尿比賽」、「拒絕付費」、「彈性調撥」等一系列行動。



男女廁 1:1 真的合理嗎？

- ▶ 「搶攻男廁」希望在女廁數量不夠的時候，可以適度開放男廁給女生使用；而「尿尿比賽」則是訴求男女廁的比例，應該要考量到上廁所的時間，而不是直觀的 1：1 的配置。
- ▶ 這些活動成功引起社會大眾和媒體的高度關注，還促使立委召開公聽會來討論這件事，此後，男女廁數量的合理配置成為政策追求的目標，10 月政府通過《建築技術規則》，把男女廁的比例改成 1:2，2006年又改成 1:5。

統計分析

- ▶ 臺灣男性平均小便時間**34-35秒**，女性**70-72秒**，臺灣男女上廁所時間為**1：2**。
- ▶ 建築技術規則建築設備編第三十七條規定，衛生設備屬分散使用類型者（如辦公廳、工廠、宿舍等），男女大便器數比例至少為**1：3**；屬同時使用類型者（如學校、電影院、車站等），其男女大便器數比例為**1：5**。
- ▶ 自**104**年起本局針對本市列管公廁數量進行統計分析，本市公廁以男廁數量居多。

統計分析

- ▶ 截至109年底，本市現有列管公廁座數共計有5,606座，廁所共有20,958個，其中男性廁所個數有11,883個，女性廁所個數有7,329個，比例約為1.62:1(如後表1)。男廁平均使用人數為166人，女廁平均使用人數為281人(如後表2)。

本市男女廁所數量失衡

表1、新北市104年-109年男女廁所個數

類別		104年	105年	106年	107年	108年	109年
男 廁	座式	4,449	4,505	4,471	3,267	3,099	3,033
	蹲式	9,759	9,884	4,706	2,812	2,224	2,209
	小便斗	22,140	22,426	12,293	7,742	6,715	6,641
	總計	36,348	36,815	21,470	13,821	12,038	11,883
女 廁	座式	6,174	6,252	4,619	3,691	3,061	3,135
	蹲式	16,254	16,463	9,610	5,372	4,132	4,194
	總計	22,428	22,715	14,229	9,063	7,193	7,329

註：因106年起全國統一解除列管不對外開放使用之學校公廁，致列管廁所個數大幅減少。

表2、新北市104年-109年男女廁所平均使用人數

年度	男性人口數 (人)	女性人口數 (人)	男性平均使用 人數(人)	女性平均使用 人數(人)
104	1,951,355	2,019,289	54	90
105	1,952,341	2,026,867	53	89
106	1,953,397	2,033,292	91	143
107	1,954,968	2,040,749	141	225
108	1,963,658	2,055,038	163	286
109	1,968,355	2,062,599	166	281

多元性別議題-葉永鋕事件

- ▶ 葉永鋕事件是台灣一起關於多元性別議題的校園事件。其自小「太女性化」、「很喜歡玩扮家家酒的遊戲，玩煮菜的玩具」。國中時也因為較特別的性別氣質而遭同學欺負，例如在國一和國二曾被數位同學強行脫下褲子「驗明正身」。儘管他曾向學校反應，但是情況並未改善，以至於葉永鋕在下課時間不敢上廁所。根據調查，當時葉永鋕被迫以四種方式如廁：下課前提早幾分鐘去上廁所、找要好的男同學陪同、上課鐘響後使用女生廁所及使用教職員廁所等。

多元性別議題-葉永鋕事件

- ▶ 國中三年級學生葉永鋕，因與眾不同的性別氣質而遭到部分同學霸凌，不敢在下課時間去上廁所，2000年4月20日11點42分，葉永鋕在上課時，提前離開教室去上廁所，後來被發現重傷臥倒血泊中，送醫不治死亡。
- ▶ 此事件引起臺灣社會對於性別教育的討論¹，使得原《兩性平等教育法》在2004年修訂為《性別平等教育法》，教育政策也從傳統二元的兩性教育延伸轉化成為更具普遍性的性別平等教育。

小結:

- ▶ 雖然目前公共建築物廁所的使用對象涵蓋男女兩性及身障者，但實際上卻無法滿足現實社會中多元性別者、父母與兒童以及伴護者與被伴護者性別相異時的使用需求，而造成廁所環境之性別不友善。

新北友善公廁 推動現況與展望

訂定新北市性別友善公廁設置原則

- 109年8月24日

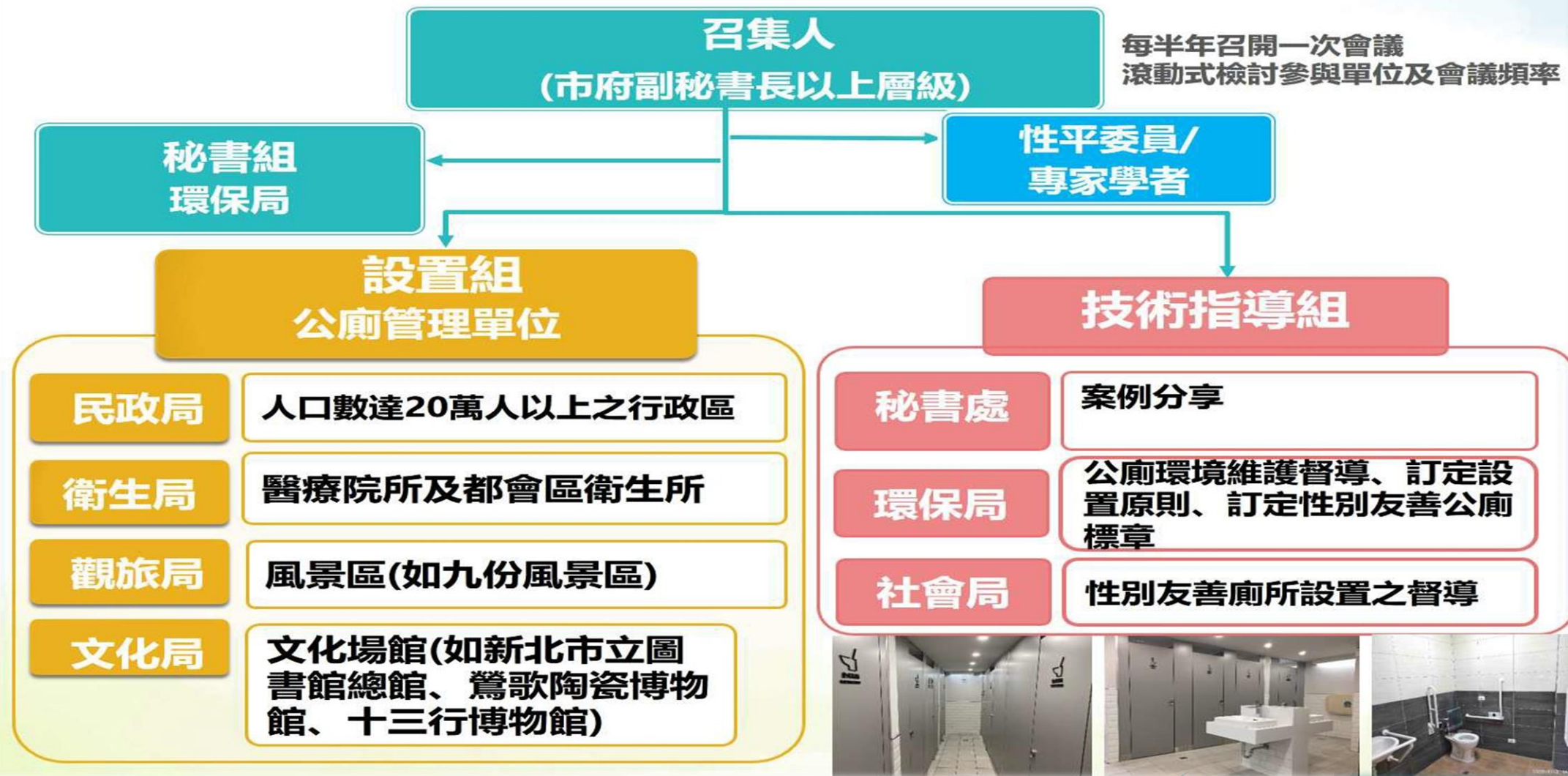
召開性別友善公廁設置原則說明會

- 109年9月25日

成立跨局處性別友善公廁推動小組

- 110年1月-由市府副祕長以上層級擔任召集人，每半年召開一次會議，滾動式檢討參與單位及會議頻率。

110年1月成立新北市性別友善公廁跨局處推動小組



新北市性別友善公廁設置原則

- 一、友善公廁設置定義
- 二、友善公廁設置目的
- 三、友善公廁設置重點
- 四、友善公廁推動方式
- 五、友善公廁優先推動地點
- 六、新北友善公廁推動現況

友善公廁定義

- ▶ 性別友善公廁又稱「無性別廁所（ unisex restroom ）」、「中性廁所（ gender neutral restroom ）」或「家庭廁所」，在使用上去性別化，讓各種生理/心理性別、家庭及照顧者皆可安心使用之公廁。
- ▶ 關注對象不僅是兩性平等，隨著性別主流化意識的建立，更強調尊重差異，包容多元，關注的對象包含了多元性別、弱勢族群及身障老年。

友善公廁設置目的

- ▶ 提高公廁使用率，解決女廁常人滿為患的狀況。
- ▶ 提供非傳統性別認定者安心的如廁環境。
- ▶ 解決性別如廁障礙問題，如：親子不同性別、身障人士需要家人協助者等。

友善公廁設置重點

- ▶ 公廁設計應依建築法、建築技術規則及公共建築物衛生設備設計手冊及相關法規規定辦理。
- ▶ 設置精神須具備「高效」、「理解」、「溝通」、「隱私」及「安全」等項目。

友善公廁設置重點

設置精神	序號	設置重點
理解設置精神	1	於公廁外張貼「性別友善理念」之說明。
	2	減少刻板意象使用，如：顏色、圖標。

友善公廁設置重點

設置精神	序號	設置重點
使用交流溝通	1	打造通用設施，減少區分帶來的使用尷尬。
	2	應將一處公廁改建為性別友善空間，而非同時設置男廁、女廁、性別友善公廁。
	3	於入口處設有空間配置說明。
	4	宣傳文案修正，例：親子廁所內的使用說明，應將「媽媽」修正為「照護者」。

友善公廁設置重點

設置精神	序號	設置重點
確保使用隱私	1	便器皆設置獨立隔間。(包含小便斗) ◎廁間長度 120 公分以上為原則。 ◎坐式及蹲式馬桶廁間寬度 100 公分以上，且座蹲比以 2：3 以上為原則(例：1 個廁間即須為坐式；2 個廁間至少其中一座為坐式；3 個廁間至少 2 間為坐式)。 ◎小便斗廁間寬度 80 公分以上。
	2	公廁內設置反偷拍裝置。 ◎廁間搗擺上緣至天花板間高度以 20 公分為原則 ◎坐式廁間門板下緣離地面應為 3 至 5 公分；蹲式廁間門板下緣離地面應為 5 至 10 公分，考量通風及隱私功能可適度作調整。
	3	保留多功能廁所(親子、無障礙)，並設置兒童便器。

友善公廁設置重點

設置精神	序號	設置重點
提高如廁安全	1	廁所內皆設有安全警鈴。
	2	於親子廁所內設置兒童安全座椅與尿布台。
	3	設置節能燈具或自然採光，加強照明，提高安全性。
	4	公廁位置選定應鄰近人潮。

友善公廁推動方式

新建公廁規劃

管理單位於規劃階段建議設立「性別友善工作小組」，針對相關設置要點進行規劃審查，並於建置初期針對場域公廁使用者進行需求分析，以確保設計可滿足主要目標對象。

既有公廁改建

管理單位可依據性別友善公廁設置重點，針對既有公廁進行性別友善公廁改建，並且進行宣導推廣，提高民眾使用率。

友善公廁優先建議推動場所



新北市性別友善公廁推動現況

110年12月底前完成設置性別友善廁所

- ◆ 民政局：人口數達20萬人以上之行政區，每區至少設置1處性別友善廁所。*板橋、三重、中和、永和、新莊、新店、土城、蘆洲、汐止
- ◆ 衛生局：本市聯合醫院（板橋院區、三重院區）、土城醫院、亞東醫院、輔大醫院等醫療院所及都會區衛生所。
- ◆ 觀光旅遊局：本市境內風景區，如九份風景區。
- ◆ 文化局：文化場館，如新北市立圖書館總館、鶯歌陶瓷博物館、十三行博物館。

辦理中

新北市性別友善公廁推動現況

新北市境內計有**6座**性別友善公廁

公廁名稱：

- ▶ 1.中山公園-性別友善廁
- ▶ 2.公崙社區活動中心-男廁
- ▶ 3.市民廣場東側-性別友善廁所
- ▶ 4.三芝區公所3F-性別友善廁所
- ▶ 5.鶯歌衛生所三樓無性別廁所(1)(2)
- ▶ 6.三峽老街景觀公廁1-性別友善廁所



特別措施-新北市公廁金質獎

降低本市女廁壓力，緩解女廁排隊情形

- 於109年評分表新增「女男廁間比例為3：1以上」項目，鼓勵提高女性廁間數量。

增進本市公廁友善措施

- 於109年新增「友善綜合組」的分類，包含「無障礙廁所」、「性別友善廁所」、「親子廁所」或其他多功能友善廁所等類型，並列入隱密性、安全性及友善措施等評分項目，鼓勵公廁朝多元友善邁進。

各類性別友善公廁標章



圖1.成功大學性別友善廁所標誌牌



圖2.台北市大安區公所性別友善廁所入口標誌



圖3.臺大性別友善廁所標誌



圖4.新北市政府秘書處性別友善廁所標誌

案例-

本府將市民廣場1樓東側廁所修建為性別友善廁所



廁所改建前



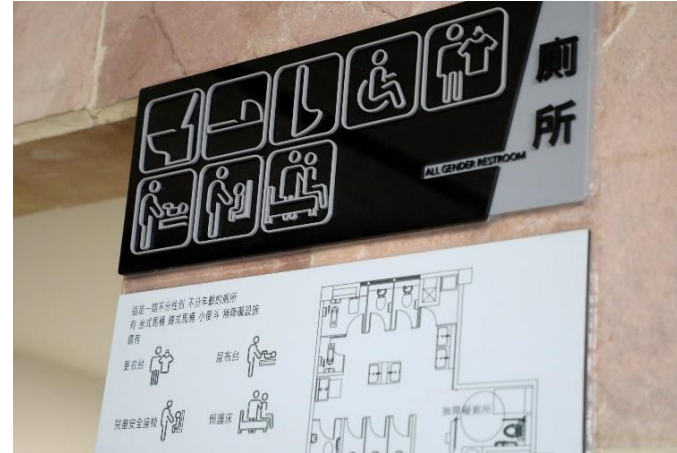
廁所改建後

案例-

本府將市民廣場1樓東側廁所修建為性別友善廁所



廁所內設有更衣平台



門外放至廁所一覽圖



坐式馬桶、小便斗都有獨立隔間



無障礙廁所內設置照護床

性別友善廁所使用常見問題

- ▶ 性別友善廁所會不會有隱私及安全上的顧慮？
- ▶ 被異性聽到如廁的聲音很不自在怎麼辦？
- ▶ 女性丟棄生理用品被異性看到很不自在。
- ▶ 性別友善公廁是跨性別專用廁所嗎？
- ▶ 在等待的時候跟異性處在同一個空間很尷尬不自在。
- ▶ 不想讓異性看到整理儀容的過程(如補妝)怎麼辦？

Q1：性別友善廁所會不會有隱私及安全上的顧慮？

- ▶ 當然不會!性別友善廁所因為是混廁但隔間，各種性別的使用者皆有，擔心被偷窺偷拍的風險反而降低。除了有完整隔間，也會加裝安全設備(反針孔、反偷拍燈光等)，甚至比傳統兩性分離廁所更能保障使用者如廁的安全和隱私!

Q2：被異性聽到如廁的聲音很不自在怎麼辦？

- ▶ 其實生活中無論是放屁、打嗝、上廁所等聲音，被別人聽到，有些人可能會感到尷尬。這種情形不只是對異性，同性間也是如此，甚至是好朋友、老師、同事等皆然。建議在廁所內撥放音樂、增設流水聲按鈕，降低尷尬情況。

Q3：女性丟棄生理用品被異性看到很不自在。

- ▶ 其實好像不只是使用過的衛生棉，使用過的衛生紙被任何看到，好像都很尷尬耶!
- ▶ 解決方法：翻蓋式垃圾桶，感應式垃圾桶更好

Q4：性別友善公廁是跨性別專用廁所嗎？

- ▶ 跨性別「專用」廁所是帶有隔離意味的用語，而要把一個族群隔離就是一種歧視、刻板意象和不友善。「真正的」性別友善廁所開放給所有使用者，不論其生理性別和性別認同為何！

Q5：在等待的時候跟異性處在同一個空間很尷尬不自在。

- ▶ 也許我們可以多想想，生活中其實就有很多性別友善廁所囉!像是家中的廁所，或是部分餐廳、飛機上的廁所，以及流動廁所等。我們可以慢慢習慣、重新思考性別的「隔閡」~

Q6：不想讓異性看到整理儀容的過程(如補妝)怎麼辦？

- ▶ 整理儀容也包含刷牙、清理衣物、補妝等，這被同性看到其實也很尷尬！
- ▶ 解決方法:動線設計找到巧妙角度設置鏡子、廁間內附有小鏡子、獨立單間廁所。

結語：

- ▶ 其實性別友善廁所的概念並沒有想像的那麼陌生，我們人生所接觸到的第一個廁所：自己家中的廁所，就是典型的性別友善廁所（無性別廁所），不介意任何性別的人使用的溫馨廁所。
- ▶ 而即使在公共場合中，性別友善廁所也往往伴在我們左右，例如：飛機上的廁所、流動廁所、無障礙廁所、部分餐廳與咖啡館的廁所等等。既然如此常見，那為什麼在其他場合上廁所就非男女有別不可呢？值得反思！

SDGs(聯合國永續發展目標)-

- ▶ SDGs目標5-「實現性別平等，並賦予婦女權力」
(Gender Equality)。
- ▶ SDGs目標6-「確保所有人都能享有水、衛生及其永續管理」
到西元 2030 年，讓每一個人都享有公平及妥善的衛生，
終結露天大小便行為，特別注意婦女及女童及弱勢族群的需求。

未來世界趨勢潮流-
推動性別友善廁所也是永續發展的一環，是政府責任。

資料來源

- ▶ 吳明修，2012，臺灣建築學會會刊雜誌《以E.B.S方法建構人性化公廁的設計準則》
- ▶ 內政部，消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)教育訓練教材109年12月修訂版
- ▶ 內政部營建署，公共建築物衛生設備設計手冊
- ▶ 行政院性別平等委員會 CEDAW第3次國家報告結論性意見簡報
- ▶ 新北市109年公廁金質獎評選活動簡章
- ▶ 新北市性別友善公廁設置原則
- ▶ 臺北市政府環境保護局，107年性別統計分析專題-臺北市公廁不同類型之男女廁間比例分析

► CEDAW資訊網

<http://www.cedaw.org.tw/tw/en-global/news/index/2>

► 打造城市乾淨基礎 新北市環保局8日表揚50處公廁金質獎

<https://www.ntpc.gov.tw/ch/home.jsp?id=e8ca970cde5c00e1&dataserno=52b34c84d6c92aa289e3f6447d828289#page>

► 性別統計指標-建檔管理公廁

<https://www.epd.ntpc.gov.tw/Article?catID=276>

► 新北市人口統計

<https://www.ca.ntpc.gov.tw/home.jsp?id=88f142fb0f4a0762>

► 新北市公廁概況分析

<https://www.epd.ntpc.gov.tw/Article?catID=276>

► 廁所的性別論戰

<http://womany.net/read/article/10811>

► 廁所是從什麼時候開始分男女的？

https://www.gushiciku.cn/dc_tw/109809377

► 國立臺灣大學性別友善廁所設置準則參考手冊

http://homepage.ntu.edu.tw/~cpo/enactment/Handbook_for_All_Gender_Restroom_NTU.pdf

簡報結束